

Министерство финансов Российской Федерации	Федеральное казначейство	Федеральная антимонопольная служба
<u>№ 24-04-06 / 4970</u>	<u>№ 14-00-06 / 1303</u>	<u>№ 110 / 5562 / 18</u>
<u>от 29.01.2018</u>	<u>от 29.01.2018</u>	<u>от 29.01.2018</u>

О позиции Минфина России, Федерального казначейства, ФАС России по вопросам применения постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»

В связи с поступающими вопросами о применении постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 1428), принятого в соответствии со статьей 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Минфин России, Федеральное казначейство, ФАС России сообщают следующее.

1. По вопросу выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1.1. В соответствии с пунктом 1 Постановления № 1428 при осуществлении закупки заказчиками по перечню согласно приложению (далее – заказчики), за исключением закупок, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 2 статьи 84, частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном для случаев, предусмотренных пунктами 1 или 2 части 2 статьи 84 Федерального закона (по выбору заказчика).

Таким образом, заказчики с учетом положений Постановления № 1428 вправе выбрать способ *исключительно* из следующих конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион – а также вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупок путем проведения *запроса котировок* (в том числе, для обеспечения деятельности заказчика на территории *иностранного* государства), *запроса предложений* (в том числе, в случае, указанном в пункте 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ) *не предусмотрено* Постановлением № 1428.

1.2. В соответствии с абзацем 2 пункта 1 Постановления № 1428 в случае признания осуществленных в соответствии с Постановлением № 1428 закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса или закрытого аукциона не состоявшимся применяются положения Закона № 44-ФЗ о последствиях признания не состоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или аукциона в электронной форме.

Положения статей 55, 71 Закона № 44-ФЗ предусматривают случаи, при которых проводится *новая* закупка. Следует учесть, что при осуществлении такой новой закупки заказчики, руководствуясь Постановлением № 1428, вправе осуществить закупку *исключительно* путем проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона, а также путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1428 проводится с ФАС России на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2. По вопросу проведения закрытого аукциона

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1428 заказчики в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, включенных в перечень, предусмотренный частью 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ обязаны проводить закрытый аукцион с использованием функционала специализированной электронной площадки.

Необходимо отметить, что функционал специализированной электронной площадки используется для обеспечения проведения процедуры закрытого аукциона в электронной форме.

Руководствуясь принципами разумности, единства контрактной системы, а также положениями статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации, представляется целесообразным при проведении закрытого аукциона с использованием функционала специализированной электронной площадки применять в части, не противоречащей Постановлению № 1428, порядок проведения электронного аукциона, в том числе в части требований к порядку подачи заявок, рассмотрению первых частей заявок, проведения процедуры торгов, рассмотрению вторых частей заявок, заключения контракта.

3. По вопросу размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1428 заказчики не размещают в единой информационной системе информацию и документы, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ, *за исключением* извещения об осуществлении в соответствии с Постановлением № 1428 закупки, проводимой в порядке, установленном для случая, предусмотренного пунктом 2 части 2 статьи 84 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, положениями Постановления № 1428 предусмотрено размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) *только* извещения об осуществлении закупки и *исключительно* при условии принятия заказчиком решения об осуществлении закупки в порядке, установленном для случая, предусмотренного пунктом 2 части 2 статьи 84 Закона № 44-ФЗ.

При этом *иные* документы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, в том числе планы закупок, планы-графики закупок, документации о закупках, протоколы, составляемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), *не подлежат* размещению в ЕИС. Также не подлежит размещению в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Дополнительно необходимо отметить, что должностные лица заказчиков по перечню согласно приложению к Постановлению № 1428 не могут быть привлечены в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к административной ответственности за неразмещение или нарушение срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС в связи с отсутствием состава административного правонарушения, поскольку Постановлением № 1428 такое размещение не предусмотрено.

4. По вопросу осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

В целях соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1367) при осуществлении контроля информации и документов, которые не подлежат в соответствии с Постановлением № 1428 размещению в ЕИС, необходимо руководствоваться следующим.

Осуществление контроля информации и документов, не подлежащих в соответствии с Постановлением № 1428 размещению в ЕИС, осуществляется в те же сроки и в порядке, которые предусмотрены для осуществления контроля документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в соответствии с Постановлением № 1367.

Такие информация и документы подлежат направлению на контроль в орган контроля на бумажном носителе и (при наличии технической возможности) на съёмном машинном носителе информации.

Учитывая положения пункта 4 Требований к форме к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 552, и пункта 5 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 553,

закупки, осуществляемые заказчиками, подлежат включению в планы закупок, планы-графики закупок по форме, установленной для сведений, *не составляющих* государственную тайну, и *не подлежат* отражению в *приложении* к плану закупок, плану-графику закупок, содержащем сведения, составляющие государственную тайну (за исключением случаев, когда соответствующие сведения действительно составляют государственную тайну).

В случае ошибочного направления заказчиками на контроль и размещение в ЕИС информации и документов, которые в соответствии с Постановлением № 1428 не подлежат размещению в ЕИС, контроль таких сведений органом контроля не производится, их размещение в ЕИС не осуществляется. Это означает, что в отношении документа, ошибочно направленного на контроль, результаты контроля органом контроля не формируются и не подписываются. Такой документ остаётся в личном кабинете органа контроля и в личном кабинете заказчика со статусом «На контроле» и не размещается в ЕИС. При этом в отношении извещений, подлежащих в соответствии с Постановлением № 1428 размещению в ЕИС, функционал формирования, направления на контроль и последующего размещения в ЕИС сохраняется в текущем порядке. Напоминаем, что указанные извещения формируются без размещения плана-графика закупок, на основании которого осуществляется соответствующая закупка. Такие извещения контролируются на соответствие плану-графику закупок, представленному в орган контроля на бумажном носителе. В случае, если план-график закупок не был представлен для прохождения контроля на бумажном носителе, при осуществлении контроля извещений, формируемых на основании такого плана-графика закупок, и размещаемых в ЕИС, орган контроля формирует отрицательный результат контроля в ЕИС.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время прорабатывается вопрос о формировании документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, и результатов их контроля в электронной форме в ЕИС без последующего размещения в открытой части ЕИС.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.

Заместитель
министра финансов
Российской
Федерации




А.М. Лавров

Заместитель
руководителя
Федерального
казначейства



А.Т. Катамадзе

Заместитель
руководителя
Федеральной
антимонопольной
службы



М.А. Овчинников